

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Государственного  
комитета Республики Мордовия  
по труду и занятости населения

 / Борисов Д.М.  
«13» апреля 2017 года

**ОБЗОР**  
**правоприменительной практики контрольно-надзорной**  
**деятельности Государственного комитета Республики Мордовия**  
**по труду и занятости населения за 2016 год**

**Раздел «Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей**  
**сфере деятельности»**

В соответствии со ст. 7.1-1. Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон) к полномочиям субъектов Российской Федерации относится осуществление контроля и надзора за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения; приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов; регистрацией инвалидов в качестве безработных.

Указом Главы Республики Мордовия от 14 декабря 2009 г. №252-УГ (с изменениями от 28 января, 13 мая 2010г.) утвержден Порядок организации и осуществления Государственным комитетом Республики Мордовия по труду и занятости населения регионального государственного контроля (надзора) в области труда и занятости населения.

В соответствии с Законом и Положением о Государственном комитете Республики Мордовия по труду и занятости населения, утвержденным постановлением Правительства Республики Мордовия от 29 мая 2008 г. №228, Госкомтрудзанятости Республики Мордовия обеспечивал осуществление полномочий в области содействия занятости населения подведомственными государственными казенными учреждениями Республики Мордовия центрами занятости населения при:

- регистрации граждан в целях содействия им в поиске подходящей работы и безработных граждан;

- оказании в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг:

содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации;

организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

психологическая поддержка безработных граждан;



профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности;

организация проведения оплачиваемых общественных работ;

организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

Контроль за деятельностью государственных казенных учреждений Республики Мордовия центров занятости населения по осуществлению полномочий в области содействия занятости населения и предусмотренных ст. 7.1-1. Закона осуществляется в соответствии с утвержденными административными регламентами Государственного комитета Республики Мордовия по труду и занятости населения.

Госкомтрудоустройства Республики Мордовия осуществлялся контроль за правильностью расходования и целевым использованием средств, выделенных на реализацию мероприятий, предусмотренных государственной программой «Развитие рынка труда и улучшение условий труда» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 16 сентября 2013 г. № 396 «Об утверждении государственной программы «Развитие рынка труда и улучшение условий труда в Республике Мордовия» на 2014-2020 годы».

Также Госкомтрудоустройства Республики Мордовия осуществлялся контроль за правильностью расходования и целевым использованием средств, выделенных на реализацию мероприятий, предусмотренных программой дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Мордовия, на 2015 год, утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 27 февраля 2015 г. №102.

В соответствии с Законом Республики Мордовия от 7 февраля 2005 года №9-З «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите» Госкомтрудоустройства Республики Мордовия осуществляется контроль и надзор за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

### **Раздел «Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

Государственный комитет Республики Мордовия по труду и занятости населения является исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия, осуществляющим полномочия в области труда и содействия занятости



населения, входит в структуру исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия и в систему государственной службы занятости населения.

Полное наименование Комитета – Государственный комитет Республики Мордовия по труду и занятости населения, сокращенное наименование – Госкомтрудзанятости Республики Мордовия.

Местонахождение Госкомтрудзанятости Республики Мордовия: 430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Коммунистическая, 33, корпус 2.

В соответствии со ст. 7.1-1. Закона Госкомтрудзанятости Республики Мордовия осуществляет надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты; регистрацией инвалидов в качестве безработных; за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения.

Контроль осуществлялся в соответствии с Административными регламентами исполнения государственных функций (Административный регламент Государственного комитета Республики Мордовия по труду и занятости населения по исполнению государственной функции надзора и контроля за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, Административный регламент Государственного комитета Республики Мордовия по труду и занятости населения по исполнению государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, Административный регламент Государственного комитета Республики Мордовия по труду и занятости населения по исполнению государственной функции надзора и контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных).

С 1 января 2014 г. в Республике Мордовия реализуется государственная программа «Развитие рынка труда и улучшение условий труда» на 2014-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Мордовия от 16 сентября 2013 г. №396.

С целью реализации вышеуказанной программы постановлением Правительства Республики Мордовия от 30.12.2013 г. №606 утверждены Порядки предоставления бюджетных средств работодателям и гражданам Республики Мордовия, содержащие механизмы контроля за целевым использованием бюджетных средств.

В 2015 году в Республике Мордовия реализовывалась программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Мордовия, на 2015 год, утвержденная постановлением Правительства Республики Мордовия от 27 февраля 2015 г. №102.

С целью реализации вышеуказанной программы постановлением Правительства Республики Мордовия от 8 апреля 2015 г. №187 утвержден Порядок предоставления субсидий на реализацию дополнительного мероприятия по стимулированию занятости молодежи при реализации социальных проектов.

В 2016 году организован контроль за целевым использованием бюджетных средств, выделенных в рамках реализации вышеуказанных Программ, в отношении лиц, получивших финансовые средства в 2015 году.

С этой целью в Госкомтрудзанятости Республики Мордовия утверждены:

- план осуществления в 2016 году контроля за правильностью расходования и целевым использованием субсидий на реализацию мероприятий по содействию в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места;

- план осуществления в 2016 году проверок организаций и индивидуальных предпринимателей, участвующих в реализации программы дополнительных



мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Мордовия, на 2015 год.

В ходе проведения проверок осуществляется посещение граждан и работодателей, получивших бюджетные средства, в том числе с привлечением работников правоохранительных органов Республики Мордовия.

В процессе посещения, в том числе анализируются документы, подтверждающие целевое использование бюджетных средств, проводится осмотр созданных рабочих мест и приобретенного оборудования, а также опрос работников, трудоустроенных на оборудованные рабочие места,

Вышеуказанные посещения оформляются актами посещения, в которых отражаются:

- размер полученных бюджетных средств;
- расходы, произведенные гражданами и работодателями;
- рассмотренные документы, подтверждающие целевое расходование денежных средств (чеки, счета-фактуры, накладные, документы, подтверждающие отчисления в пенсионный фонд и на социальное страхование, журналы (ведомости) выплаты заработной платы и др.);
- выявленные недостатки и нарушения.

По итогам проведения проверок составляются акты проверок. В случае выявления нарушений в части использования бюджетных средств материалы проверок направляются в правоохранительные органы, а также принимаются меры по возврату незаконно полученных бюджетных средств в судебном порядке.

В случае вынесения положительного судебного решения оформляется исполнительный лист, который направляется в органы службы судебных приставов Республики Мордовия с целью возбуждения исполнительного производства.

Со дня возбуждения исполнительного производства осуществляется постоянный мониторинг его исполнения до момента его окончания.

По итогам контрольных мероприятий, проводимых органами службы занятости в 2016 году выявлены 4 факта нецелевого использования бюджетных средств. Сумма бюджетных средств, израсходованных не по целевому назначению составила, 888 620 (восемьсот восемьдесят восемь тысяч шестьсот двадцать) рублей. В правоохранительные органы переданы 4 материала проверки.

Кроме того, в муниципальных районах Республики Мордовия в целях повышения эффективности мероприятий активной политики содействия занятости населения, обеспечения дополнительной возможности для трудоустройства безработных граждан, путем организации самозанятости, образованы межведомственные рабочие группы по оказанию содействия самозанятости безработным гражданам.

В состав вышеуказанных рабочих групп включены представители центров занятости населения, Администраций муниципальных районов и др.

В целях организации контроля за деятельностью государственных казенных учреждений Республики Мордовия центров занятости населения по осуществлению полномочий в области содействия занятости населения утвержден план осуществления контроля за соблюдением законодательства в области содействия занятости населения в 2016 году.

В целях организации за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты утвержден ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Исходя из вышеизложенного, система контрольных мероприятий, проводимых в Госкомтрудоустройстве Республики Мордовия и подведомственных центрах



занятости во взаимодействии с правоохранительными органами, позволяет обеспечивать достаточный контроль за ходом реализации программных мероприятий.

В 2016 году было проведено 68 проверок (в том числе 11 внеплановых), в том числе: 57 плановых выездных проверок, 1 внеплановая выездная проверка и 10 внеплановых документарных проверок.

По итогам проведения проверок подготовлены акты проверок, приказы о результатах проверки и вынесены предписания.

### **Раздел «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

Финансирование расходов, связанных с обеспечением исполнения функций проведения государственной политики в области труда и занятости (за исключением осуществления социальных выплат безработным гражданам), осуществлялось за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия.

Объем финансовых средств, выделенных в 2016 году из бюджетов всех уровней на осуществление проведенных проверок Госкомтрудзанятости Республики Мордовия, составляет 1670,9 тыс. рублей.

Одним из структурных подразделений Госкомтрудзанятости Республики Мордовия, в чьи задачи, полномочия и права входит организация контроля и его осуществление на территории Республики Мордовия, проведение проверок государственных казенных учреждений Республики Мордовия центров занятости населения и работодателей, является контрольно-правовой отдел.

Штатная численность контрольно-правового отдела Госкомтрудзанятости Республики Мордовия в 2016 году составляла – 6 человек, из них, 4 сотрудника принимали непосредственное участие в проверках.

Работники, осуществляющие государственный контроль, имеют высшее профессиональное образование, соответствующее направлению деятельности, стаж гражданской службы, наличие профессиональных знаний и навыков (применительно к исполнению должностных обязанностей). Периодически по мере необходимости проводятся мероприятия по повышению квалификации работников, осуществляющих государственный контроль.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составляет 17 проверок.

К проведению мероприятий по контролю эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

### **Раздел «Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

В течение 2016 года Государственным комитетом Республики Мордовия по труду и занятости населения проведены 68 проверок, из них:

16 проверок государственных казенных учреждений Республики Мордовия центров занятости населения, что составляет 76,2% от общего числа ГКУ РМ ЦЗН Республики Мордовия, из них: 6 – плановые, 10 – внеплановые (10 документарных проверок);

9 проверок работодателей на соответствие количества выделенных (созданных) рабочих мест для приема на работу инвалидов требованиям Закона Республики Мордовия от 7 февраля 2005 года № 9-З «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите»,



соответствия численности фактически работающих инвалидов расчетному количеству рабочих мест для их трудоустройства;

43 проверки работодателей в рамках контроля за целевым использованием субсидий на мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда Республики Мордовия, а также на реализацию мероприятий по содействию в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

К проведению мероприятий по контролю эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

### **Раздел «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»**

По результатам проведенных проверок в 2016 году Госкомтрудоустройства Республики Мордовия составлено 50 актов, выдано 3 предписания, в том числе: 3 предписания об устранении нарушений Закона Республики Мордовия от 7 февраля 2005 г. №9-З «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите» в адрес работодателей. Составлены протоколы об административном правонарушении в отношении 1 работодателя и в отношении 2 должностных лиц.

По итогам проверок государственных казенных учреждений Республики Мордовия центров занятости населения в 2016 году подготовлены и изданы 8 приказов о результатах проверок.

В 2016 году проведены 10 внеплановых документальных проверок деятельности ГКУ РМ ЦЗН по рассмотрению граждан, поступивших в Госкомтрудоустройства Республики Мордовия. По результатам проверок составлены 10 актов и подготовлены 2 приказа о результатах проверки.

За недостаточный контроль за полнотой и качеством предоставления государственных услуг, допущенные недостатки и нарушения, выявленные в ходе проверок, на 3 директоров центров занятости населения наложены дисциплинарные взыскания, а также 8 директорам центров занятости населения снижены размеры денежного поощрения (от 15% до 100%).

В целях организации работы по устранению центрами занятости нарушений, выявленных в ходе надзорно-контрольных проверок, а также для устранения обстоятельств и причин этих нарушений и профилактики их возникновения Госкомтрудоустройства Республики Мордовия приняты различные меры:

на директоров центров занятости возложена персональная ответственность за организацию и проведение текущего контроля за соблюдением последовательности действий, определенных административными регламентами, и принятием решений работниками центров;

организованы и проведены рабочие семинары-совещания с директорами центров занятости по устранению нарушений, выявленных в ходе надзорно-контрольных проверок, и своевременному исполнению предписаний;

в целях оказания методической и практической помощи центрам занятости, обмена опытом работы с участием директоров, ответственных инспекторов учреждений проводились рабочие семинары.

### **Раздел «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**



Общее количество проверок, проведенных Госкомтрудзанятости Республики Мордовия в 2016 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, составило 68 единиц.

Проверки в основном носили выездной характер.

Анализ контрольной деятельности Госкомтрудзанятости Республики Мордовия свидетельствует, что основными причинами нарушений законодательства о занятости населения продолжают оставаться низкий уровень правовых знаний и дисциплины должностных лиц и персонала центров занятости населения, работодателей.

Контрольная деятельность Госкомтрудзанятости Республики Мордовия проанализирована на основании следующих показателей:

выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок составило 100,0% от общего количества запланированных проверок;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки составила 6,45% от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Мордовия, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа;

доля проведенных внеплановых проверок составила 17,65% от общего количества проведенных проверок;

внеплановые проверки по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда не проводились;

проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по выявлению нарушений обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не проводились;

внеплановые проверки по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений не проводились;

проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по выявлению нарушений обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не проводились;

при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, не выявлено;



по результатам проверок возбуждено 2 дела об административных правонарушениях;

по итогам проверок наложено 1 административное взыскание;

передача материалов по фактам выявленных нарушений для возбуждения уголовных дел в правоохранительные органы осуществлялась в количестве 4 единицы;

согласование проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры не осуществлялось;

к должностным лицам Госкомтрудзанятости Республики Мордовия, осуществляющим проверки, меры дисциплинарного, административного наказания не применялись.

### **Раздел «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

Сделать объективное заключение об эффективности проводимого государственного контроля (надзора), его результатов, получить объективную оценку Госкомтрудзанятости Республики Мордовия планирует по таким показателям, как: наличие либо отсутствие выявленных в ходе проверок нарушений; соотношение количества восстановленных правонарушений к количеству выявленных; проведение проверок в отношении обращения граждан о нарушении их прав и законных интересов действиями должностных лиц; наличие проверок, проведенных должностными лицами Госкомтрудзанятости Республики Мордовия, с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год, согласованным с органами прокуратуры Республики Мордовия, Государственным комитетом Республики Мордовия по труду и занятости населения планируется проведение 7 выездных проверок работодателей в части осуществления контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок органов и должностных лиц местного самоуправления на 2017 год, согласованным с органами прокуратуры Республики Мордовия, Государственным комитетом Республики Мордовия по труду и занятости населения планируется проведение 2 выездных проверок органов и должностных лиц местного самоуправления в части осуществления контроля по осуществлению органами местного самоуправления переданных полномочий по квотированию рабочих мест.

 